****

**РОСТРАНСНАДЗОР**

**ДОКЛАД**

**по итогам правоприменительной практики**

**Уральского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**за 2021 год**

**г. Екатеринбург**

**Итоги работы Уральского МУГАДН (далее – Управление)**

**за 2021 год по основным видам деятельности, а также особенностям осуществления федерального государственного транспортного надзора**

**в современных условиях.**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановления Правительства РФ от 29 июня 2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» в Управлении были внесены изменения в функционал по контролю и надзору в сфере транспорта.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в соответствии с полномочиями, утвержденными Положением об Уральском МУГАДН, требованиями Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства РФ № 1043, Управление выполняет следующие государственные функции по соблюдению:

а) обязательных требований, установленных [статьями 6](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD02C278DD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) (*заполнения путевых листов)* и [7](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD02C27DDD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) (*Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, используемых для перевозок пассажиров и багажа*), [частями 1](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD02C17BDD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) и [2 статьи 8](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD02C17ADD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) ([*Форма*](consultantplus://offline/ref=6F6267CE7E4B79C04BD1A573D1BFB69792318DBB0E92DDDC32924E4EE410F3E64CD7D4975A7C890C6FA3EF20F70590A85AF9D17B99A8F857U5sDK) *и* [*порядок*](consultantplus://offline/ref=6F6267CE7E4B79C04BD1A573D1BFB69792318DBB0E92DDDC32924E4EE410F3E64CD7D4975A7C8A0E6FA3EF20F70590A85AF9D17B99A8F857U5sDK) *заполнения транспортной накладной*), [частями 1](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD03C473DD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) и [2 статьи 18](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD03C472DD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) (*Договор фрахтования*) и [статьями 21.1](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4A4FC656963F83D058AF65CD55D63D9406a0A6K) (*Перевозки детей, следующих вместе с пассажиром)*и [27](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5920EDF90B29D73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD00C67EDD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) (*Договор фрахтования для перевозки пассажиров по заказу)* Федерального закона от № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

б) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

в) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

г) обязательных требований к осуществлению:

проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

д) обязательных требований в области организации регулярных перевозок;

ж) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

з) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств;

к) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг;

л) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

м) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

н) соблюдением изготовителем, исполнителем требований, установленных [пунктами 12](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5B20E3F80E2CD73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD03CE7EDD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK)-[24.19](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD5B20E3F80E2CD73B1990FB550B8F84F164B78E4F49CD01CF7DDD8908E92EC154CA21950419E44579aCAFK) технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог», или обязательных требований, подлежащих применению до вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=A9C9F65FF29E3CA4F037DBD8794AC3BD592FECF80F2BD73B1990FB550B8F84F176B7D64348CF1CC67BC8DF59AFa7AAK) «О техническом регулировании», в части ремонта и содержания автомобильных дорог.

На сегодняшний день в Уральском МУГАДН подлежит контролю и надзору 17243 хозяйствующих субъектов, из них 3269 имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, 1206 имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, 1811 осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО** |
| Количество субъектов, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) | | | | |
| 2021 | 10522 | 4447 | 2274 | 17243 |
| 2020 | 8120 | 5775 | 6362 | 20257 |
| 2019 | 7951 | 5633 | 6371 | 19955 |
| в т. ч. имеющих лицензии, на | | | | |
| 2021 | 1679 | 1120 | 470 | 3269 |
| 2020 | 1621 | 1097 | 469 | 3187 |
| 2019 | 1529 | 1010 | 474 | 3013 |
| в т. ч. имеющих удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, на | | | | |
| 2021 | 603 | 311 | 292 | 1206 |
| 2020 | 631 | 300 | 267 | 1198 |
| 2019 | 665 | 205 | 266 | 1136 |
| В т.ч. подавшие уведомления | | | | |
| 2021 | 1170 | 531 | 110 | 1811 |
| 2020 | 1067 | 465 | 110 | 1642 |
| 2019 | 1073 | 389 | 105 | 1567 |

В соответствии с требованиями постановления Правительства № 1043 Управлением применяется система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

Все субъекты, осуществляющие деятельность на территории, подконтрольной Уральскому МУГАДН, отнесены к одной из следующих категорий риска:

- высокий риск – 3 субъекта;

- значительный риск – 7 субъектов;

- средний риск – 268 субъектов;

- низкий риск – 16965 субъектов.

Расчет категории риска производится по матрице с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области транспортного законодательства.

При определении показателя риска учитываются постановления о назначении административного наказания и обвинительные приговоры суда, вступившие в законную силу в течение трех календарных лет, предшествующих дню предоставления лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами.

Реестр субъектов надзора с определенными категориями риска размещен на официальном сайте Уральского МУГАДН в разделе РЕЕСТРЫ.

**Проведение плановых и внеплановых проверок**

Проведено 108 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (7 плановых и 101 внеплановая), что на 67% меньше, чем за аналогичный период 2020 года и на 94% меньше по отношению к 2019 году.

Снижение количества проверок обусловлено внесением изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации и применением риск-ориентированного подхода к формированию плана плановых проверок.

По итогам указанных проверок выявлено 375 нарушений обязательных требований транспортного законодательства, возбуждено 87 дел об административных правонарушениях.

При снижении количества плановых и внеплановых проверок, количество выявляемых нарушений остается на высоком уровне и составляет 6-7 нарушений на 1 проверку.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО** |
| Проверок, всего | 2021 | 43 | 55 | 10 | ***108*** |
| 2020 | 54 | 178 | 99 | ***331*** |
| 2019 | 925 | 653 | 452 | ***2030*** |
| Плановых | 2021 | 0 | 6 | 1 | ***7*** |
| 2020 | 9 | 41 | 35 | ***85*** |
| 2019 | 129 | 162 | 171 | ***462*** |
| Внеплановых | 2021 | ***43*** | ***49*** | ***9*** | ***101*** |
| 2020 | ***45*** | ***137*** | ***64*** | ***246*** |
| 2019 | 796 | 491 | 281 | ***1568*** |
| Проверки с нарушениями | 2021 | 24 | 34 | 6 | ***64*** |
| 2020 | 24 | 76 | 37 | ***137*** |
| 2019 | 199 | 246 | 107 | ***552*** |
| Нарушений | 2021 | 184 | 173 | 18 | ***375*** |
| 2020 | 253 | 730 | 125 | ***1108*** |
| 2019 | 1803 | 2410 | 441 | ***4654*** |
| Вынесено постановлений по итогам проверок | 2021 | 17 | 63 | 7 | ***87*** |
| 2020 | 63 | 178 | 35 | ***276*** |
| 2019 | 343 | 533 | 114 | ***990*** |

**Проведение рейдовых мероприятий**

Из-за снижения количества плановых проверок в 2021 году Управление перенаправило свою деятельность в сторону увеличения проведения рейдовых мероприятий.

В связи с этим и в целях осуществления постоянного контроля за соблюдением обязательных требований, обеспечения безопасной перевозки пассажиров и грузов, а также предупреждения дорожно-транспортных происшествий, сотрудниками управления на регулярной основе проводятся совместные рейдовые мероприятия с участием сотрудников ГИБДД и других ведомств. По результатам указанных мероприятий:

проконтролировано 3678 транспортных средств – снижение на 29%, выявлено 4002 нарушения – снижение на 18%, вынесено 1890 постановлений о привлечении к административной ответственности – снижение на 15% на общую сумму 42 млн. 244 тыс. руб. – увеличение на 68%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| **Количество проверенных транспортных средств (ТС): всего, ед.** | 2021 | 1444 | 1177 | 1057 | ***3678*** |
| 2020 | 2191 | 1330 | 1677 | ***5198*** |
| 2019 | 2413 | 681 | 1978 | ***5072*** |
| **в том числе с нарушениями, ед.** | 2021 | 947 | 892 | 268 | ***2107*** |
| 2020 | 1188 | 737 | 975 | ***2900*** |
| 2019 | 1534 | 546 | 1870 | ***3950*** |
| **Количество выявленных нарушений, ед.** | 2021 | 1752 | 1901 | 349 | ***4002*** |
| 2020 | 2063 | 1637 | 1194 | ***4894*** |
| 2019 | 2940 | 1588 | 2091 | ***6619*** |
| **Составлено протоколов, ед.** | 2021 | 854 | 850 | 264 | ***1968*** |
| 2020 | 811 | 826 | 566 | ***2203*** |
| 2019 | 1270 | 710 | 1892 | ***3872*** |
| **Вынесено постановлений, ед.** | 2021 | 847 | 845 | 198 | ***1890*** |
| 2020 | 972 | 813 | 453 | ***2238*** |
| 2019 | 1558 | 702 | 1844 | ***4104*** |
| **Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.** | 2021 | 14569,2 | 22887,5 | 4787,6 | ***42244,3*** |
| 2020 | 6501 | 12757 | 5813,2 | ***25071,2*** |
| 2019 | 15050,8 | 33583,5 | 4799,2 | ***53433,5*** |

Увеличение суммы наложенных штрафов обусловлено потенциальной тяжестью выявляемых нарушений и применением более строгих санкций к перевозчикам.

Необходимо отметить, что при уменьшении количества проверенных транспортных средств на 18%, доля выявленных нарушений уменьшилась на 40% по сравнению с 2020 годом.

**Контроль (надзор) за осуществлением   
международных автомобильных перевозок**

В ходе транспортного контроля инспекторским составом Управления проверено 30066 автотранспортных средства, снижение составило 17% по сравнению с 2020 годом.

При этом выявлено 9004 нарушения транспортного законодательства – снижение на 10%, по результатам транспортного контроля вынесено 7208 постановлений – снижение на 10%. Общая сумма штрафов составила 19 млн. 976 тыс. руб. – снижение на 9%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО** |
| Проверено транспортных средств, ед. | 2021 | 718 | 16438 | 12910 | ***30066*** |
| 2020 | 1237 | 18357 | 16910 | ***36504*** |
| 2019 | 1758 | 21283 | 29837 | ***52878*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, ед. | 2021 | 246 | 2962 | 2747 | ***5955*** |
| 2020 | 458 | 3329 | 3440 | ***7227*** |
| 2019 | 845 | 4514 | 6659 | ***12018*** |
| Выявлено нарушений, ед. | 2021 | 367 | 5314 | 3323 | ***9004*** |
| 2020 | 694 | 5837 | 3440 | ***9971*** |
| 2019 | 1136 | 6531 | 6776 | ***14443*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 273 | 3651 | 3284 | ***7208*** |
| 2020 | 522 | 4094 | 3431 | ***8047*** |
| 2019 | 918 | 4967 | 6676 | ***12561*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 584,6 | 12660 | 6731,4 | ***19976*** |
| 2020 | 1395,1 | 11317,4 | 9183,5 | ***21896*** |
| 2019 | 1713,7 | 10161,2 | 15547,15 | ***27422,05*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 514,25 | 9957,3 | 3302,12 | ***13773,67*** |
| 2020 | 833,8 | 6995,1 | 5842,8 | ***13671,7*** |
| 2019 | 800,42 | 5734,5 | 11316,41 | ***17851,33*** |

Снижение количества проверенных транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки обусловлено экономическими факторами и, как следствие, снижением активности перевозок грузов из-за ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции.

**Контроль весогабаритных параметров транспортных средств**

Уральское МУГАДН исполняет функцию по осуществлению весового контроля автотранспортных средств на федеральных и региональных дорогах, пролегающих в границах Свердловской, Челябинской и Курганской областей на 2-х стационарных и 6-ти передвижных пунктах контроля

Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, проводится должностными лицами Управления с использованием поверенного в установленном порядке весового оборудования.

После проведения процедур весового и габаритного контроля, при выявлении нарушений действующего законодательства РФ, в отношении перевозчиков и грузоотправителей возбуждаются дела об административных правонарушениях.

В рамках указанных процедур проверено 1714 транспортных средств, из них с нарушениями - 460 ед. Вынесено 521 постановление о привлечении к административной ответственности, что на 6% меньше, чем в аналогичном периоде 2020 года. Сумма штрафов составила 36 млн. 843 тыс. руб. – снижение на 7%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО** |
| Количество грузовых ТС, проверенных инспекторами Ространснадзора (контрольное взвешивание) на СПВК и ПКП, ед. | 2021 | 1340 | 199 | 175 | ***1714*** |
| 2020 | 2142 | 96 | 30116 | ***32354*** |
| 2019 | 2636 | 112 | 124373 | ***127121*** |
| Количество проверенных транспортных средств с выявленными нарушениями, весогабаритных параметров ед. | 2021 | 160 | 155 | 145 | ***460*** |
| 2020 | 206 | 48 | 340 | ***594*** |
| 2019 | 260 | 54 | 1444 | ***1758*** |
| Количество вынесенных постановлений, ед. | 2021 | 198 | 166 | 157 | ***521*** |
| 2020 | 370 | 62 | 124 | ***556*** |
| 2019 | 322 | 69 | 136 | ***527*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 17584,5 | 2930,5 | 16328,9 | ***36843,9*** |
| 2020 | 29116 | 1957,5 | 8473 | ***39546,5*** |
| 2019 | 17980,5 | 2450,5 | 4678 | ***25109*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 11485,65 | 1532,3 | 4218,25 | ***17236,2*** |
| 2020 | 11908,58 | 1168,1 | 3487,8 | ***16564,48*** |
| 2019 | 7236,62 | 1003,9 | 1357,5 | ***9598,02*** |

Необходимо отметить, что основное количество постановлений о привлечении к административной ответственности вынесено в отношении юридических лиц, что сказывается на сумме наложенных штрафов.

В соответствии с КоАП РФ, при привлечении к административной ответственности по статье 12.21.1, лицо имеет право оплатить 50% суммы штрафа в 20-дневный срок. Благодаря указанной возможности, взыскаемость штрафов по статье 12.21.1 по сравнению с аналогичным периодом 2020 года возросла на 15%, а в сравнении с 2019 годом – на 75%.

**Контроль (надзор) в области дорожного хозяйства**

Должностными лицами Уральского МУГАДН проведено обследование участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) протяженностью 11 тыс. 900 км, что на 56% больше, чем за аналогичный период 2020 года. Выявлено 922 нарушения.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства выдано 32 предписания, составлен 135 административных материалов, вынесено 133 постановления. Сумма наложенных штрафов составила 7 млн. 684 тыс. рублей. Увеличение количества выданных предписаний составило 33% по сравнению с 2020 годом, количество протоколов увеличилось на 80% по сравнению с 2020 годом.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО** |
| Всего на поднадзорной территории автомобильных дорог федерального значения, км |  | 913 | 613 | 815 | ***2341*** |
| всего протяженность обследованных участков автомобильных дорог федерального значения (с учетом повторных обследований) | 2021 | 3754 | 5626 | 2520 | ***11900*** |
| 2020 | 1296 | 2535 | 3815 | ***7646*** |
| 2019 | 1779 | 2875 | 3909 | ***8563*** |
| Выявлено нарушений в результате проведенных обследований автомобильных дорог федерального значения, ед. | 2021 | 454 | 149 | 319 | ***922*** |
| 2020 | 485 | 62 | 505 | ***1052*** |
| 2019 | 229 | 30 | 277 | ***536*** |
| Выдано предписаний, ед. | 2021 | 19 | 0 | 13 | ***32*** |
| 2020 | 13 | 8 | 3 | ***24*** |
| 2019 | 26 | 13 | 7 | ***46*** |
| Проведено проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ед. | 2021 | 0 | 0 | 2 | ***2*** |
| 2020 | 0 | 2 | 2 | ***4*** |
| 2019 | 20 | 13 | 4 | ***37*** |
| Составлено протоколов, ед. | 2021 | 42 | 75 | 18 | ***135*** |
| 2020 | 36 | 26 | 13 | ***75*** |
| 2019 | 37 | 13 | 11 | ***61*** |
| Вынесено постановлений, ед. | 2021 | 42 | 73 | 18 | ***133*** |
| 2020 | 36 | 22 | 18 | ***76*** |
| 2019 | 31 | 12 | 11 | ***54*** |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 3102 | 3198 | 1384 | ***7684*** |
| 2020 | 2517 | 1170 | 422 | ***4109*** |
| 2019 | 1921 | 535 | 410 | ***2866*** |
| Сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 2021 | 2817,5 | 1617 | 1222,5 | ***5657*** |
| 2020 | 1320,5 | 390 | 490,6 | ***2201,1*** |
| 2019 | 1616 | 235 | 22,1 | ***1873,1*** |

Кроме того, сотрудниками Уральского МУГАДН в течение сентября месяца 2021 года проведены выездные обследования остановочных пунктов на межрегиональных маршрутах, расположенных на территории Свердловской, Курганской и Челябинской областей (расположенных вне территорий автовокзалов и автостанций).

По результатам указанных мероприятий по контролю обследовано 107 остановочных пунктов, выявлено 307 нарушений законодательства, принято 28 мер административного воздействия.

**Проверки органов местного самоуправления**

Должностными лицами управления проведена 41 проверка органов местного самоуправления (23 плановых и 18 внеплановых проверки), в ходе которых выявлено 568 нарушений в 28 муниципальных образованиях. Выдано 40 предписаний, материалы проверок направлены в органы прокуратуры по месту нахождения МО.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверки:

не проводятся конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом;

нарушение установленных требований по ремонту и содержанию автомобильных дорог;

не организован контроль выполнения условий муниципального контракта или свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок;

отсутствие утвержденного перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

отсутствие, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочий, в уставных документах или положениях о структурных подразделениях;

отсутствие, принятых органом местного самоуправления необходимых нормативных правовых актов.

Практически во всех муниципальных образованиях более 70% имеющихся остановочных пунктов не соответствуют требованиям нормативных документов.

**Проведение профилактических мероприятий по недопущению нарушений обязательных требований.**

Особое внимание в своем докладе хочу уделить проведению профилактических мероприятий, осуществляемых Уральским МУГАДН.

В Федеральном законе № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» профилактическим мероприятиям уделено большое внимание.

Основной задачей государственного контроля прежде всего является предупреждение нарушений, а уже затем их выявление и пресечение. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным органом. Для этого Управлением разрабатывается план проведения профилактических мероприятий, в который включены такие мероприятия как информирование, консультирование и профилактический визит, а также объявление предостережений в случаях неисполнения хозяйствующими субъектами обязательных требований транспортного законодательства.

Необходимо отметить, что и до вступления в силу положений Закона 248-ФЗ Управлением также осуществлялись меры по профилактике нарушений законодательства.

Так за 2021 год было выдано 998 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из которых 45 предостережений по оснащению транспортных средств аппаратурой ГЛОНАСС:

- Уральским МУГАДН г. Екатеринбург 218 предостережений, из которых 12 предостережений по ГЛОНАСС.

- ТОГАДН по Челябинской области 579 предостережений, из которых 19 предостережений на ГЛОНАСС.

- ТОГАДН по Курганской области 201 предостережение, из которых 14 предостережений по ГЛОНАСС.

В том числе сотрудниками Уральского МУГАДН в 2021 году проведено 149 профилактических визитов.

**Лицензионно-разрешительная деятельность**

В рамках осуществления лицензионно-разрешительной деятельности Уральским МУГАДН в 2021 году проведены мероприятия по выдаче:

* лицензий на право осуществления перевозок пассажиров и иных лиц автобусами – 206 шт.;
* удостоверений допуска МАП – 446 шт.;
* карточек допуска – 3153 шт.;
* разрешения на перевозку ОГ – 1579 шт.;
* свидетельств ДОПОГ – 1689 шт.;
* свидетельств о профессиональной подготовке консультантов – 64 шт.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Год** | **Свердловская область** | **Челябинский ТОГАДН** | **Курганский ТОГАДН** | **ИТОГО Уральское** |
| Количество выданных (переоформленных) документов, всего: | 2021 | 3176 | 3366 | 713 | 7255 |
| 2020 | 4569 | 3881 | 970 | 9420 |
| 2019 | 6818 | 4970 | 1909 | 13697 |
| лицензии | 2021 | 101 | 82 | 23 | 206 |
| 2020 | 128 | 116 | 27 | 271 |
| 2019 | 1541 | 1041 | 474 | 3056 |
| удостоверения допуска к МАП | 2021 | 191 | 190 | 65 | 446 |
| 2020 | 333 | 141 | 93 | 567 |
| 2019 | 546 | 134 | 226 | 906 |
| разрешения на перевозку ОГ | 2021 | 876 | 613 | 90 | 1579 |
| 2020 | 1622 | 1074 | 183 | 2879 |
| 2019 | 1291 | 1202 | 222 | 2715 |
| карточки допуска к МАП | 2021 | 1121 | 1779 | 253 | 3153 |
| 2020 | 1349 | 1651 | 307 | 3307 |
| 2019 | 2186 | 1704 | 574 | 4464 |
| количество учтенных уведомлений | 2021 | 22 | 90 | 1 | 113 |
| 2020 | 29 | 112 | 5 | 146 |
| 2019 | 74 | 105 | 3 | 182 |
| количество выданных ДОПОГ свидетельств | 2021 | 812 | 600 | 277 | 1689 |
| 2020 | 1046 | 769 | 353 | 2168 |
| 2019 | 1096 | 772 | 410 | 2278 |
| количество свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам ОГ | 2021 | 52 | 9 | 3 | 64 |
| 2020 | 59 | 16 | 2 | 77 |
| 2019 | 80 | 11 | 0 | 91 |
| удостоверения об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящие опасные грузы | 2021 | 1 | 3 | 1 | 5 |
| 2020 | 3 | 2 | 0 | 5 |
| 2019 | 4 | 1 | 0 | 5 |

**Контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований при осуществлении проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.**

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») было оформлено протоколов, вынесено постановлений об административных нарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ на 1038 ед. автомобилей и наложено штрафов на сумму 5 млн. 435 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование УГАДН | Международные перевозчики | Российские перевозчики |
| Уральское МУГАДН г. Екатеринбург | 47 | 7 |
| ТОГАДН по Челябинской области | 607 | 0 |
| ТОГАДН по Курганской области | 376 | 1 |
| **Итого Уральское МУГАДН** | **1030** | **8** |

**Аварийность на лицензируемом транспорте**

За 2021 год на территории Свердловской, Челябинской и Курганской областей по вине лицензиатов произошло 100 ДТП, в которых погибло 13 человек и получили ранения 163 человека.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование УГАДН (по)** | **ДТП** | | | **ПОГИБЛО** | | | **РАНЕНО** | | |
| 2021 | 2020 | 2019 | 2021 | 2020 | 2019 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Уральское МУГАДН г. Екатеринбург | 33 | 34 | 46 | 11 | 0 | 4 | 69 | 62 | 87 |
| ТОГАДН по Челябинской области | 41 | 40 | 41 | 2 | 3 | 3 | 64 | 67 | 115 |
| ТОГАДН по Курганской области | 26 | 12 | 29 | 0 | 0 | 1 | 30 | 14 | 58 |
| **Итог** | **100** | **86** | **116** | **13** | **3** | **8** | **163** | **143** | **260** |

По вышеуказанным ДТП должностными лицами Уральского МУГДАН проведено 43 внеплановые проверки, по результатам которых были наложены административные штрафы в размере 1 млн. 573 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование УГАДН (по)** | Проверок по ДТП | | | Наложено штрафов | | | Взыскано штрафов | | |
| 2021 | 2020 | 2019 | 2021 | 2020 | 2019 | 2021 | 2020 | 2019 |
| Уральское МУГАДН г. Екатеринбург | 16 | 8 | 42 | 245 | 238,5 | 1095 | 100 | 108,8 | 457 |
| ТОГАДН по Челябинской области | 27 | 21 | 26 | 1054 | 1298 | 2463 | 461,5 | 490,5 | 830,5 |
| ТОГАДН по Курганской области | 0 | 9 | 12 | 274 | 532 | 160 | 68,3 | 275 | 85 |
| **Итог** | **43** | **38** | **80** | **1573** | **2068** | **3718** | **630** | **874** | **1373** |

**Наложенные по результатам контрольно-надзорных   
мероприятий меры административной ответственности**

Наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной ответственности приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование управления | Наложено | Взыскано | Взыскано 50% | % взыскаемости |
| Уральское МУГАДН г. Екатеринбург | 37753,0 | 32703,0 | 9496,0 | 86% |
| ТОГАДН по Челябинской области | 44079,0 | 29991,0 | 4054,9 | 68% |
| ТОГАДН по Курганской области | 31718,0 | 16856,0 | 7385,1 | 53% |
| Итого Уральское МУГАДН | 113550,0 | 79550,0 | 20936,0 | 70% |

По результатам деятельности Уральского МУГАДН в 2021 году составлено 10930 протоколов об административных правонарушениях, из которых 10287 по статьям прямого действия и 643 – по судебным статьям.

Вынесено 10950 постановления по делам об административных правонарушениях, из которых 10435 по статьям прямого действия и 515 – рассмотрены судами.

Сумма наложенных штрафов составила 113 550 тыс. рублей, из которых 92 842 тыс. руб. – по статьям прямого действия и 20 708 тыс. руб. – по судебным статьям.

Взыскано 79 550 тыс. рублей, из которых 59 209 тыс. руб. – по постановлениям вынесенных Уральским МУГАДН и 20 340 тыс. руб. – по постановлениям вынесенных судами.

Процент взыскания административных штрафов составил 70%.

**Обеспечение доступности для инвалидов объектов**

**транспортной инфраструктуры**

Анализ проведенных в 2021 году результатов мероприятий государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг на автомобильном транспорте показывает, что субъектами транспортного комплекса наиболее часто и системно допускаются следующие нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры:

1. Отсутствует дублирование для пассажиров, из числа инвалидов, звуковой и зрительной информации на объектах, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.
2. Объекты не оборудованы низкорасположенными телефонами с функцией регулирования громкости и текстофонами для связи со службами информации и экстренной помощи.
3. На транспортном средстве и на официальном сайте перевозчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена информация о доступности транспортных средств и предоставляемых услуг для пассажиров из числа инвалидов.
4. Отсутствует информация о возможности пассажиров из числа инвалидов проинформировать о предстоящей поездке перевозчика.
5. Отсутствует информация о возможности получения услуги, в части предоставления кресла-коляски, оказываемой при необходимости инвалидам, либо маломобильным гражданам. Доля от всех нарушений в этой сфере составляет более 20%.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Уральское межрегиональное управление государственного автодорожного надзора рекомендует субъектам транспортного комплекса при планировании и реализации мероприятий «дорожных карт» по приведению объектов инфраструктуры, транспортных средств и оказываемых услуг (в соответствие требованиям доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения) неуклонно руководствоваться требованиями пункта 38 постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2021 № 815 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985», в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в части исполнения Свода правил «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» СП 59.13330.2020.

В рамках реализации мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг транспорта для пассажиров из числа маломобильных пассажиров необходимо обеспечить дальнейшее внедрение стандартов (в том числе отраслевых) обслуживания пассажиров указанной категории, оказание ситуационной помощи пассажирам с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, слуха и зрения, обеспечение доступности пассажирской инфраструктуры и подвижного состава с учетом недопущения вышеприведенных системных нарушений.